

Ing. Marcel Nekoranec , hlavný kontrolór obce Vysoká nad Kysucou

**Stanovisko hlavného kontrolóra obce Vysoká nad Kysucou
k návrhu rozpočtu na rok 2021 a viacročného rozpočtu obce na
roky 2022 – 2023 .**

V súlade s § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2021 a k viacročnému rozpočtu obce na roky 2021,2022,2023. Stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady na základe, ktorého a v súlade s príslušnými paragrafmi tohto zákona je vydané aj VZN obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- nariadenie vlády č.668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov.
- č.493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.
- Návrh rozpočtu bol spracovaný aj v súlade s ostatnými všeobecne záväznými nariadeniami obce Vysoká nad Kysucou.

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov vydaného podľa §4 ods.4 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný aj podľa príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 vydanéj ministerstvom financií pod. číslom: MF/009077/2020-411 v súlade s §14 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu na rok 2021 je predložený na schválenie v rozsahu podľa §10 ods.4 zák.č.583/2004 Z.z. v znení neskorších predpisov. Rozpočet sa podľa tohto

ustanovenia predkladá na schválenie v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Dodržaná bola aj podmienka zák.č.583/2004 Z.z. §10 ods.3 , ktorý ustanovuje, že rozpočet obce sa vnútorne člení na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet)
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet)
- c) finančné operácie

Podľa ustanovení §4 ods.5 zák.č.583/2004 Z.z. rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce t.j. rozpočet obce musí byť vytvorený aj ako programový.

Obec je povinná poskytovať do rozpočtového informačného systému pre samosprávu (RISSAM.rozpočet) údaje o schválenom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a rozpočtov na nasledujúce roky viacročného rozpočtu najneskôr do 20 kalendárnych dní odo dňa schválenia rozpočtu orgánom obce t.j. obecným zastupiteľstvom. Ak je rozpočet obce na nasledujúci rozpočtový rok schválený do 31.decembra bežného roka obec poskytne údaje schváleného rozpočtu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie najneskôr do 10.januára nasledujúceho rozpočtového roka .

3. *Východiská tvorby návrhu rozpočtu*

Návrh rozpočtu vychádza z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 – 2023 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2020 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

4. *Tvorba návrhu rozpočtu*

Viacročný rozpočet je strednodobým ekonomickým nástrojom finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce na tri rozpočtové roky.

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa §9 ods. 1.citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2021,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2022,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2023.

Viacročný rozpočet na roky 2021 – 2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2021 – 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

5. Charakteristika návrhu rozpočtu

Rozpočet na rok 2021

Navrhovaný rozpočet predstavuje nasledovné objemy finančných prostriedkov:

Bežný rozpočet

	Návrh 2021
Bežné príjmy celkom	1 986 030 €
Bežné výdavky celkom	1 982 410 €
+ prebytok, - schodok	+ 3 620 €

Kapitálový rozpočet

	Návrh 2021
Kapitálové príjmy celkom	21 250 €
Kapitálové výdavky celkom	597 334 €
+ prebytok, - schodok	- 576 084 €

Celkový rozpočet obce

	Návrh 2021
Príjmy celkom	2 007 280 €
Výdavky celkom	2 579 744 €
+ prebytok, - schodok	- 572 464 €

Bežný rozpočet spĺňa podmienku §10 ods.7 zák.č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový . Bežný rozpočet na rok 2021 je postavený ako mierne prebytkový.

Kapitálový rozpočet je postavený ako schodkový. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, čo je prípad nášho návrhu rozpočtu a tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku a týmto zákonným spôsobom je vykrytý aj schodok navrhovaného kapitálového rozpočtu na r.2021.

Finančné operácie :

	Návrh 2021
Príjmy finančné operácie celkom	610 964 €
Výdavkové finančné operácie celkom	38 500 €
+ prebytok, - schodok	+ 572 464 €

Celkový rozpočet obce vrátane finančných operácií

	Návrh 2021
Celkový objem zdrojov	2 618 244 €
Použitie zdrojov celkom	2 618 244 €
+ prebytok, - schodok	0 €

Plánovaná príjmová a tým aj výdavková časť rozpočtu obce Vysoká nad Kysucou na r.2021 je v prevažnej miere závislá na výnose dane poukázanej územnej samospráve t.j. na poukazanom podiele na dani z príjmov fyzických osôb, ktorý je prerozdeľovaný daňovým úradom a závisí od reálneho výberu daní v r.2021. Vzhľadom na to, že ešte nie sú zverejnené štatistické údaje a podiel obcí na výnose DPFO pre r.2021 je tento príjem navrhnutý na základe skutočného príjmu z predchádzajúceho rozpočtového obdobia t.j. roku 2020 s mierne optimistickým navýšením v celkovej výške 996 011 €. Po zverejnení východiskových štatistických údajov a rozpočtových podielov obcí a VÚC na výnose daní z príjmov FO pre r.2021 bude potrebné upraviť v rozpočte tento príjem podľa ministerstvom financií zverejnenej sumy pre obec Vysoká nad Kysucou na r.2021 .

Celkový transfer základnej školy s materskou školou E.A.Cernana vrátane vlastných príjmov na prenesený výkon štátnej správy je v navrhovanom rozpočte plánovaný v sume 612 994 €. Takto navrhovaná výška finančných prostriedkov na tento prenesený výkon štátnej správy je navrhnutá na základe rozpočtového roku 2020 s výhľadom pre r.2021 a s ohľadom na stav žiakov eduzberu k 15.9.2020 . Presnú výšku finančných prostriedkov na tento prenesený výkon štátnej správy bude potrebné upraviť rozpočtovým opatrením podľa Ministerstvom školstva vedy a výskumu zverejnenej tabuľky normatívnych finančných prostriedkov vo verzii V_1 na r.2021.

Transfer materskej školy je plánovaný vo výške 182 317 € . Plánovaný rozpočet pre školskú jedáleň je vo výške 68132 €, z čoho transfer pre školskú jedáleň od obce je vo výške 43132 € a bude závisieť aj od vlastných príjmov ŠJ, či takto navrhovaný rozpočet ako celok bude postačujúci. Ďalšími originálnymi kompetenciami obce sú ŠKD, kde je transfer od obce plánovaný vo výške 40764 € a na záujmové vzdelávanie kde je plánovaný transfer vo výške 6500 €. Suma celkovej dotácie , ktorá bude určená vo všeobecnom záväznom nariadení o financovaní originálnych kompetencií obce Vysoká nad Kysucou musí zohľadňovať vyššie uvedené skutočnosti, tak aby boli pokryté všetky reálne potrebné výdavky na činnosti týchto originálnych kompetencií.

